

湖南省湘江流域存量垃圾填埋场综合治理和固废处理  
亚行贷款项目  
少数民族发展行动计划

湖南省湘江流域存量垃圾填埋场综合治理  
亚行贷款项目办公室  
2018年4月

# 目录

1. 项目介绍	1
1.1 项目简介	1
1.2 该项目的受益人	1
2. 目标	3
3. 法律框架	3
3.1 国家和省级少数民族政策	3
3.2 湖南少数民族扶贫开发项目	4
3.3 亚行对少数民族的政策要求	4
3.4 亚行政策要求与中国战略之间存在差异	5
4. 项目所在地的少数民族	5
4.1 湖南省少数民族概况	5
4.2 项目所在地少数民族概况综述	6
4.3 项目所在区主要少数民族群体	12
4.3.1 瑶族居住社区	12
4.3.2 壮族居住社区	13
4.4 社会调查结果	13
4.5 对少数民族群体的影响	16
4.5.1 项目产出对项目的影晌	16
4.5.2 社会影响	17
5. 实施安排	18
6. 申诉补救机制	18
7. 少数民族发展计划监测和评估	19
表 1: 少数民族发展行动计划	20

## 1. 项目介绍

### 1.1 项目简介

湖南湘江流域存量垃圾综合治理项目（项目）将为湘江流域 4 个地级市（衡阳市、永州市、娄底市和郴州市），及其下辖 11 个市/县/区度身定制减少多年累积的环境污染问题的方案。

项目有 6 个产出：（1）九个子市/县/区（衡阳豆陂，常宁铁塘，衡山，永州上岭桥，永州诸葛庙，蓝山九分山，东安，桂阳，冷水江）存量垃圾填埋场原位封场；（2）蓝山县小吴家和资兴市两座存量垃圾填埋场异地转场；（3）在八个市/县/区建设（衡阳，常宁，耒阳，冷水滩，零陵，蓝山，资兴，冷水江）的城乡垃圾收运一体化管理体系；4）四个市/县/区（衡阳，耒阳，蓝山，冷水江）现有卫生填埋场升级改造；（5）永州市两区的餐厨垃圾处理；以及（6）以上 11 个项目所在市/县/区的能力建设和体制加强。

### 1.2 该项目的受益人

受益人被确定为目标子项目所在区所在的 4 个地级市，11 个市/县/区<sup>1</sup>，206 个街道乡镇/镇，3943 个村/社区的长期住宅人口。目前，当地垃圾管理机构，垃圾收集运输公司和垃圾填埋场运营公司共计约 690 万人将从该项目中直接受益，其中包括 340 万城市人口和 350 万农村人口。由于项目将进行垃圾污染控制，湘江流域分支河流的居民将间接受益。

该项目的实施将有利于包括少数民族，妇女和贫困人口在内的当地居民，并通过项目产出为减贫作出贡献。详细的受益人分配与项目组成部分已在下面的表 1-1 中提出：

表 1-1: 项目组成部分和受益人

项目产出、组成部分	地级市	受益人分布（市/县/区）
<b>产出 1: 存量垃圾填埋场原位封场</b>		
衡阳县豆陂存量垃圾填埋场	衡阳市	衡阳县
常宁市铁塘存量垃圾填埋场		常宁市
衡山县存量垃圾填埋场		衡山县
永州市冷水滩上岭桥存量垃圾填埋场	永州市	永州城区-冷水滩区和零陵区
永州市零陵区诸葛庙存量垃圾填埋场		
蓝山县九分山存量垃圾填埋场		蓝山县
东安县存量垃圾填埋场		东安县
桂阳县存量垃圾填埋场	郴州市	桂阳县
冷水江市存量垃圾填埋场	娄底市	冷水江市

<sup>1</sup> 本项目中共有 10 个项目实施机构，因为永州需要负责两个区的子项目，分别是冷水滩区和零陵区。但所有项目组成部分位于 11 个市/县/区。

项目产出、组成部分	地级市	受益人分布 (市/县/区)
<b>产出 2: 存量垃圾填埋场异地转场</b>		
蓝山县小吴家存量垃圾填埋场	永州市	蓝山县
资兴市存量垃圾填埋场	郴州市	资兴市
<b>产出 3: 城乡垃圾收运一体化管理系统</b>		
衡阳县城乡垃圾收运一体化管理	衡阳市	衡山县
常宁市城乡垃圾收运一体化管理		常宁市
耒阳市城乡垃圾收运一体化管理		耒阳市
永州市城乡垃圾收运一体化管理	永州市	永州城区
蓝山县城乡垃圾收运一体化管理		蓝山县
资兴市城乡垃圾收运一体化管理	郴州市	资兴市
冷水江市城乡垃圾收运一体化管理	娄底市	冷水江市
<b>产出 4: 现有卫生填埋场升级改造</b>		
衡阳县利达卫生填埋场升级改造	衡阳市	衡阳县
耒阳南京卫生填埋场升级改造		耒阳市
蓝山七甲村卫生填埋场升级改造	永州市	蓝山县
冷水江曾家冲卫生填埋场升级改造	娄底市	冷水江市
<b>产出 5: 餐厨垃圾综合治理</b>		
永州市餐厨垃圾综合治理	永州市	永州城区-冷水滩区和零陵区
<b>产出 6: 能力建设和体制建设</b>		
项目执行支持	项目所有区域	11 个市/县/区
组织机构加强		
智能生活垃圾管理系统		
生活固废垃圾城市固废生活垃圾 = 生活垃圾		

## 2. 目标

准备这项少数民族发展计划（）可以确保少数民族同样能够从项目中受益，并且减少或减轻所有可能影响到他们的任何负面影响。

这项少数民族发展计划的总体目标是确保（i）项目为包括少数民族在内的当地居民提供了获得项目利益的机会；（ii）少数民族的福利至少等同于中华人民共和国的主流民族 - 汉族；（iii）少数民族充分参与项目设计和实施；（iv）项目不会对少数民族造成不利影响，至少要减轻和减少不可避免的不利影响。

该少数民族发展计划旨在让少数民族参与项目的准备和实施，确保他们以适合的文化方式从项目中受益，并减少或减轻负面影响。这份少数民族发展计划描述了他们的人口，社会和文化特征，项目对他们的影响，以及确保他们从中受益，并且减少和/或减轻负面影响。这项少数民族发展计划包括提高其生活水平（尤其是妇女和穷人），保护他们的文化和传统，支持弱势群体，减轻负面影响等的措施。

## 3. 法律框架

根据亚洲开发银行（亚行）“保障政策声明”（SPS）（2009）和社会层面的政策，少数民族发展计划根据相关的中华人民共和国法律法规制定。

### 3.1 国家和省级少数民族政策

中华人民共和国政府自 1949 年以来就采取了种族平等政策，中华人民共和国的基本情况是“统一的多民族国家”，其中强调了维护民族统一和民族团结是少数民族事务管理和政策的总体目标。。中国人民政治协商会议 1949 年 9 月通过的“全国政协共同纲领”明确规定：“中国境内的所有民族都是平等的。中华人民共和国作为一个统一的多民族国家，在少数民族人口聚居的地区实行少数民族区域自治，并根据这些地区的人口和地区范围，建立各级地方少数民族自治机关。国家采取各种措施，保证少数民族平等参与国家事务管理，自主管理内部事务。

中国民族管理的重要指导原则包括：（i）坚持社会主义制度；（ii）坚持中国共产党的领导；（iii）坚持少数民族的区域自治制度；（iv）维护各民族团结；（v）民族团结是各民族的最高利益<sup>2</sup>。因此，“平等和团结”是中国少数民族政策的重中之重，这些政策进一步阐述如下：

- 加快少数民族地区经济发展的政策
- 有利于少数民族计划生育的政策（少数民族夫妻允许 2-3 个子女）
- 少数民族教育发展的政策
- 尊重和发展少数民族语言的政策
- 尊重少数民族宗教信仰自由的政策
- 保护少数民族文化遗产的政策
- 尊重少数民族习俗和传统的政策。

自 2000 年以来，开展了一系列国家级项目，加快少数民族地区的全面发展。“西部大开发”，“振兴边疆，丰富人民生活”，“扶持少数民族”，“重建具有突出民族文化特色的乡村”，“扶贫攻坚”，“母

<sup>2</sup>习近平总书记在中央民族工作会议上的讲话和 2014 年国务院第六次全国民族团结进步暨表彰大会上的讲话

亲水窖”等许多地方级项目对少数民族村寨，汉族村寨和混居村落的农村生活条件和社会经济发展产生了重大影响。

2016年，国务院发布了“少数民族发展第十三个五年计划”。该计划的主要目标是（1）缩小少数民族地区人均国内生产总值（国内总产值）与国家水平之间的差距；（2）提高少数民族的生活水平；（3）缩小城乡居民收入差距；（4）提高公共服务能力，教育，文化服务，医疗保健和社会保障；（5）保护少数民族文化；（6）完善国家少数民族政策体系理论和法律体系；（7）完善少数民族人民事务服务体系。

湖南省是一个多民族的省份，全省 56 个民族居住。有一个少数民族自治州，7 个少数民族自治县和 84 个少数民族乡镇。根据中华人民共和国宪法和民族区域自治法，在所有地方发展计划中，少数民族人应得到平等对待。所有的政府部门都应该做出“维护民族团结，尊重民族文化和宗教”的承诺<sup>3</sup>。

2017年3月，湖南省还下发了“湖南少数民族发展”十三五“规划”，目标是：（1）经济持续较快发展；（2）提高生活水平；（3）全面提高教育，科技，文化，卫生，就业和社会保障等公共服务水平；（4）民族文化繁荣发展；（5）改善生态环境；（6）巩固民族团结；（7）加强执政能力建设。

该计划是“十三五”期间，少数民族地区采取行动的发展指南，包括：（1）基础设施建设；（2）支持 50 个民族贸易和生产企业，100 个民族传统手工艺项目，50 个民族传统手工艺生产企业，建立 5 个民族传统手工艺品保护开发基地，促进经济快速发展。同时，“十三五”期间将建设 200 个特色民族村镇，（3）加快发展民族文化和体育事业；（4）加强有针对性的扶贫工作。

### 3.2 湖南少数民族扶贫开发项目

到了 2020 年，湖南少数民族发展”十三五规划的目标是，（1）每个少数民族自治县至少有 1 个特色产业区和 2~3 个主导产业；（2）每个民族贫困村将有 1 至 2 个工业基地；（3）全村贫困村年收入 5 万元以上；（4）解决贫困群体的住房保障问题。

### 3.3 亚行对少数民族的政策要求

亚行安保政策（2009）/ SR-3 中的少数民族可能在不同的国家通过土著居民，土著文化社区，原住民，山地部落，少数民族，预定部落或部落群体等术语提及，被定义为具有不同于主流社会或主流社会的定义的社会或文化身份的群体（对于这个项目，主流社会是汉族）。少数民族的两个显着特征是：（1）与现代国家或地区创建之前某一特定地区的人口群体不同，以及（2）将文化和社会特征与主流社会或主流社会或文化区分开来。

这些团体在具备以下特征时可被视为少数民族：（1）被他人自我认定和认定为独特的当地文化群体的一部分，以及展示保存其文化特征的愿望；（2）与主流或主流社会不同的语言身份；（3）与主流社会不同的社会，经济和政治传统和制度；（4）更多地朝向主流生产体系生产的传统体系的经济体系；和/或（5）与传统栖息地和祖先领土及其自然资源的独特联系和附属关系。

亚行的安保政策（2009 年）认识到少数民族在发展过程中可能存在的脆弱性，并确保少数民族有机会参与并从发展中平等获益。因此，项目活动必须确保影响少数民族的发展举措是有效的，可

<sup>3</sup>（参考：中国宪法（1954 年通过，1982 年修订版）和“民族区域自治法”（1984 年）。

持续的和适合文化的。在实质和结构上，倡议应与受影响民族的文化，社会和经济制度保持一致；并与受影响人民的需求，愿望和要求相适应。应尽可能构想，计划和实施倡议，包括与受影响社区协商，确保尊重少数民族人民的尊严，人权和文化独特性。项目必须避免对少数民族产生负面影响，并在不可避免的负面影响时提供文化上适应和适当的缓解措施。影响少数民族的项目发展战略和方法必须包括明确的机制，以准确客观地分析其情况。发展过程必须包含透明度和问责制，并鼓励少数民族参与项目设计和实施。

亚行安保政策（2009）概述了亚行借款人和/或客户在向亚行支持的项目提供少数民族保障方面需要满足的要求。亚行少数民族保障措施的首要目标是确保少数民族人民（1）在文化上获得适当的社会和经济利益，（2）不因项目而受到不利影响，以及（3）能够积极参与影响他们的项目。

### 3.4 亚行政策要求与中国战略之间存在差异

亚行的安保政策在项目中的相关要求与中国战略有许多不同，特别是：（i）由合格专家进行早期筛选，以确定项目所在区域的少数民族情况以及对少数民族的潜在影响；（ii）进行社会影响评估以确保项目的正面或负面影响能够得到确认，且惠益必须与文化契合，不会产生性别差异；（iii）与各少数民族组织和社区进行有意义的磋商，以确保人们能够积极参与项目设计和实施；（iv）由合格专家编制少数民族发展计划，以确保对少数民族的积极影响最大化，并将不利影响降至最低或避免；（v）充分和及时地披露项目信息，使少数民族能够清楚地了解项目在其财产和生活方面将产生什么影响；（vi）对项目实施期间和之后的影响进行内部和外部的监测；（vii）建立适当的申诉补救制度，以实现项目的总体目标和对少数民族的积极影响，并减轻或避免不利影响。

亚行的安保政策认为，如果能够推动经济机遇、促进社会发展和良好的治理，就可以通过公共政策，行动和有效的扶贫行动来实现公平和减贫。因此，贫困与社会评估的编制是通过提出的相关行动和措施来确定正面和负面的、直接和间接的影响，以最大限度地提高正面收益并最大限度地减少对少数民族的不利影响。

但是，中国在项目实施方面没有这些具体要求，尤其是亚行的要求，包括早期筛选、贫困和社会评估、有意义的咨询、信息传播和申诉补救系统。因此，应按表 1 所示采取相关行动和方法，以确保少数民族的利益。

## 4. 项目所在地的少数民族

### 4.1 湖南省少数民族概况

**人口。**根据湖南省民族宗教事务委员会提供的数据，全省共有641万少数民族人口，占湖南省总人口的9.4%。

少数民族群体中人口最多的前十名少数民族群体有：土家族（264万），苗族（192万），侗族（84万），瑶族（70万），白族（12万），回族（9.7万），壮族（24万），蒙族（0.16万），满（8,206）和维吾尔族（7,939）。少数民族人口集中在怀化，张家界，永州，邵阳，常德，湘西土家族和苗族少数民族自治州等6个市，占96.86%，其他城市少数民族人口仅占3.14%。

**经济。**湖南少数民族群体占地面积11434公里。2015年，少数民族自治地方国内生产总值为1232万元，占总量的4.24%，人均GDP为20,648元，比湖南省低51.95%<sup>4</sup>。

<sup>4</sup>根据“湖南省少数民族经济社会发展情况通报”，2015年

## 4.2 项目所在地少数民族概况综述

项目所在区少数民族群体主要居住在四个地级市的山区。瑶族主要聚居在武陵山，罗霄山，与广东，广西两省毗邻。

**人口。**根据表 4-1 的人口分布情况，少数民族人口占 4 个城市总人口的 2.98%，其中，11 个区市/县/市的直接受益人少数民族人口为 55088 人，占区县县级人口的 0.8%。

项目所在区的主要少数民族（11 个区/市/县/市）为瑶族和壮族，分别占湖南瑶族（584000 人）和壮族（17100 人）人口总数的 83.43%和 72.12%。土家族，苗族，东，回族，维吾尔族和白族少数民族人口仅占湖南省少数民族群体人口的 1%以下。这些少数民族群体总人口约 2.2 万人，其中苗族人口 6700 人，土家族人口 5200 人，其余人口约 1 万人。因此，项目所在区少数民族主要群体为瑶族，壮族，苗族和土家族。项目所在区主要少数民族群体的分布见表 4-1 和表 4-2:



表 4-1: 项目所在区 4 个县级市主要少数民族分布情况

地级市	少数民族人口 (万人)	占湖南省少数民族人口总数百分比	占城市总人口百分比	瑶族		壮族		苗族		土家族	
				占湖南省少数民族群体人口百分比	人口 (万人)	占湖南省少数民族群体人口百分比	人口 (万人)	占湖南省少数民族群体人口百分比	人口 (万人)	占湖南省少数民族群体人口百分比	人口 (万人)
永州市	53.57	8.36	9.98	72.82	50.97	62.64	1.50	0.09	0.17	0.02	0.05
郴州市	7.77	1.21	1.8	10.15	7.11	1.71	0.04	0.06	0.12	0.05	0.13
衡阳市	1.68	0.26	0.25	0.43	0.3	5.91	0.14	0.11	0.21	0.08	0.21
娄底市	0.52	0.08	0.14	0.03	0.02	0.86	0.02	0.09	0.17	0.05	0.13
<b>总计:</b>	<b>63.54</b>	<b>9.91</b>	<b>2.98</b>	<b>83.43</b>	<b>58.4</b>	<b>71.12</b>	<b>1.71</b>	<b>0.35</b>	<b>0.67</b>	<b>0.2</b>	<b>0.52</b>

资源: 民族和宗教事务局

表 4-2: 项目所在区 11 个县/市主要民族分布情况

地级市	市/县/市	少数民族人口 (万人)	占湖南省 少数民族 人口总数 百分比	占城市总 人口百分 比	瑶族		壮族		苗族		土家族	
					占湖南省 少数民族 群体人口 百分比	人口(万)	占湖南省 少数民族 群体人口 百分比	人口(万)	占湖南省少 数民族群体 人口百分比	人口(万)	占湖南省 少数民族 群体人口 百分比	人口(万)
湖南省		64		9.4	100	70	100	2.4	100	192	100	264
衡阳市	衡阳县	0	0	0.00%	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0	0
	常宁市	0.4553	0.71%	0.53%	0.63%	0.4389	0.30%	0.0073	0.002%	0.0033	0.002%	0.0046
	耒阳市	0	0.00%	0.00%	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0
	衡山县	0	0.00%	0.00%	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0
永州市	蓝山县	2.1419	3.35%	6.21%	3.05%	2.1329	0.10%	0.0025	0.001%	0.0011	0.001%	0.0035
	零陵区	0.253	0.40%	0.22%	0.18%	0.1235	4.61%	0.1106	0.006%	0.0117	0.00%	0
	冷水滩区	1.3193	2.06%	2.27%	1.76%	1.231	0.75%	0.0181	0.019%	0.0369	0.005%	0.0143
	东安县	0.358	0.56%	0.47%	0.38%	0.268	3.38%	0.081	0.00%	0	0.00%	0
郴州市	桂阳县	0.53	0.83%	0.60%	0.61%	0.43	0.83%	0.02	0.021%	0.04	0.015%	0.04
	资兴市	0.4513	0.71%	1.30%	0.64%	0.4513	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0
娄底市	冷水江市	0	0.00%	0.00%	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%	0
<b>总计</b>	<b>11 个区/县/市</b>	<b>5.5088</b>	<b>8.61%</b>	<b>0.80%</b>	<b>7.25%</b>	<b>5.0756</b>	<b>9.98%</b>	<b>0.2395</b>	<b>0.048%</b>	<b>0.093</b>	<b>0.024%</b>	<b>0.0624</b>

**经济。**该项目位于湘江流域地区，是经济实力最强，经济规模最大，经济潜力最大的地区。2016年湘江流域国内生产总值达2631.34亿元，占全省的84.22%。人均GDP为53,857元，比湖南省平均水平高17.26%。在湘江流域的9个城市中，娄底市的经济状况最差，在湖南省14个地级市中，跻身国内生产总值第11位。更多细节见下表：

**表 4-3 湖南省国内生产总值排名 (2016)**

排名	地级市	GDP (亿元)	人均 GDP (元)	人均 GDP 排名
	湖南省	31244.7	46063	
1	长沙	9323.7	125457	1
2	岳阳	3100.87	55085	4
3	常德	2955.54	50575	5
4	衡阳	2853.02	38883	7
5	株洲	2512.51	62805	3
6	郴州	2190.75	46314	6
7	湘潭	1845.65	65363	2
8	永州	1565.81	28838	11
9	邵阳	1520.86	20944	13
10	益阳	1484.18	33653	9
11	娄底	1400.14	36162	8
12	怀化	1396.15	28484	12
13	湘西	530.87	20151	14
14	张家界	497.62	32652	10

**表 4-4 项目所在区社会经济数据 (2016 年)**

地级市	市/县/市	城镇化率 (%)	GDP (亿元)	人均 GDP (元)
衡阳市	衡阳县	42.1	317.01	28,606
	常宁市	48.1	296.67	35,619
	耒阳市	49.97	428.6	36,393
	衡山县	38.33	149.75	38,270
永州市	蓝山县	46.5	97	28,423
	冷水滩区	67.16	241.79	45,093
	零陵区	55.33	208.25	37,462
	东安县	31.69	164.56	29,036
郴州市	桂阳县	24.38	346.43	48,546
	资兴市	63.38	324.4	93,245
娄底市	冷水江市	76.86	288.8	83,662
总计	<b>11</b>	<b>46.92</b>	<b>2,863.26</b>	

在 11 个项目所在市/县/区中没有少数民族县，但是有 11 个少数民族乡，全部为瑶族乡，总人口为 33,817 人，占总受益人口总数的 0.49%<sup>5</sup>，占 11 个项目所在市/县/市少数民族受益人口总数的 61.39%。基本的社会经济信息如下所示：

表 4-5：少数民族乡的社会经济数据 (2016)

地级市	市/县/市	城镇化率 (%)	年收入 (元/年)		项目所在区少数民族乡	
			城市人均可支配收入	农村人均可支配收入	少数民族乡的名称	少数民族人口 (万人)
衡阳	常宁市	48.1	27,491	14,080	塔山	3,030
永州	蓝山县	46.5	23,796	12,014	京珠, 子梁, 江东, 汇源, 梨头, 大桥	20,125
郴州	桂阳县	24.38	29,543	16,687	华山, 杨柳	6,404
	资兴市	63.38	29,331	17,104	团结, 梁平尧	4,258
<b>总计:</b>	<b>5 县、市</b>	<b>182</b>			<b>11 个少数民族乡</b>	<b>33,817</b>

项目所影响的少数民族乡都在农村地区。11 个少数民族乡中有 6 个位于永州市蓝山县。但蓝山县的 GDP 是 11 个项目所在市/县/区中最低的，而且 6 个少数民族乡在蓝山的年收入水平也是所有少数民族乡中最低的。

通过在项目所在区进行了家庭调查 (HH) 和访谈，497 户受访者中有 41 户少数民族人士。调查中所有少数民族受访者均为农村居民，汉族受访者中有 405 户农村居民。少数民族与汉族的年收入比较如下：

表 4-6：少数民族和汉族家庭年收入比较 (2016 年)

农村家庭 2016 年净收入	少数民族 (总共 41 户)		农村汉族人 (共 405 户)	
	户	%	户	%
<15,000 元	19	46.34	213	52.59
15,001 – 25,000 元	7	17.07	77	19.01
25,000-40,000	9	21.95	51	12.59
40,001-50,000	1	2.44	35	8.64

<sup>5</sup> 项目总受益人口为 690 万，数据来源项目报告《贫困与社会分析》。

农村家庭 2016 年净收入	少数民族 (总共 41 户)		农村汉族人 (共 405 户)	
	户	%	户	%
超过 5 万元	1	2.44	17	4.20
不清楚	4	9.76	12	2.96
<b>总计</b>	<b>41</b>	<b>100</b>	<b>405</b>	<b>100</b>

上述结果显示，少数民族，汉族人群中 85% 的受访者年收入均低于 2.5 万元，而年收入低于 1.5 万元的汉族户数占多数。除了那些对自己年收入不是很清楚的人未统计在内，少数民族群体年收入在 25,000-40,000 元区间的人数比例高于汉族，除此之外，在其他年收入区间的人数比例均低于汉族。收入差异的原因可以通过收入来源解释如下：

**表 4-7: 少数民族与汉族家庭收入来源比较 (2016 年)**

农村家庭 2016 年净收入	少数民族群体		农村汉族群体	
	户	%	户	%
农业	9	21.95	157	34.43
外出打工	24	58.54	144	31.58
自有小产业	2	4.88	47	10.31
政府补贴	3	7.32	53	11.62
亲友帮助	0	0.00	4	0.88
其他	3	7.31	51	11.18
<b>总计</b>	<b>41</b>	<b>100</b>	<b>456</b>	<b>100</b>

如上所示，年收入数据与收入来源数据相对应。少数民族的收入来源主要来自农民外出打工和农业生产。如表 4-6 所示，少数民族的贫困人口比例较汉族低，较少的少数民族的收入低于 15000 元/家庭/年。在少数民族中，农民工的比例高于汉族。这反映了表 4-5 所示的职业调查结果，其中由于山区农田缺乏，少数民族群体中临时工的比例高于汉族。少数民族其他收入资源的比例低于汉族。目前，湖南省临时工的最低工资标准为每小时 10.7-13.5 元，相当于年收入可以达到 14,000 到 18,000 元左右。

**职业。**湖南省少数民族群体主要从事农、林、牧、渔领域工作。少数民族从事智力工作的人数只有 6.31%，比汉族低 1.9 个百分点，而从事农业、林业、畜牧业和渔业劳动工作的占 93.69%，比汉族高出 1.9 个百分点<sup>6</sup>。

社会家庭调查显示，在 157 名受访少数民族家庭成员中，职业分布与汉族没有太大差异，详情如下：

**表 4-8: 家庭抽样调查中少数民族的工作情况**

主要职业	总数的百分比		
	所有家庭成员 (1,638 人)	少数民族群 体 (157 人)	汉族 (1481 人)
1-国有企业	1.65	0.64	1.76
2-私营企业（不包括旅游服务企业）	2.69	4.46	2.50
3-在一家旅游服务企业工作	0.31	0	0.34

<sup>6</sup>湖南省人口普查局“湖南少数民族研究”

主要职业	总数的百分比		
	所有家庭成员 (1,638 人)	少数民族群 体 (157 人)	汉族 (1481 人)
4 - 在家自营企业	1.77	1.91	1.76
5 - 不在家自营企业 (但不是街头小贩)	2.32	0	2.57
6 - 政府部门	4.46	0	4.93
7 - 临时工	21.12	32.48	19.92
8 - 街边小贩	0.73	0	0.81
9 - 农民/养殖	24.11	15.92	24.98
10 - 家庭主妇	5.92	17.83	4.66
11 - 已退休	1.16	3.18	0.95
12 - 学生	11.42	2.55	12.36
13 - 无业	8.12	7.01	8.24
14 - 残疾	1.65	12.74	0.47
15 - 其他	3.24	1.27	3.44
16- 不清楚	9.34	0	10.33
17- 第二职业	10.99	6.0	11.55

少数民族与汉族受访者相比，在政府机构，国有企业和农民/养殖业工作的少数民族人数远低于汉族人数，而临时工和家庭主妇的比例要高得多。生活在耕地少的山区，少数民族人，特别是年轻一代，更愿意在外打工。因此，少数民族群体中临时工的比例在所有职业中占比最高。但女性，特别是妻子，则主要留在家里照顾老人和孩子当家庭主妇。

就第二职业而言，拥有第二职业少数民族群体的比例高于汉族近 5%。与汉族相同，临时工的职业占有所有第二职业的比例最高，但少数民族群体的比例为 66.67% (6 人)，比汉族受访者 (46.11%) 高出 20.56%。九人中其余的三个分别是农牧民 (1 人)，拥有自己的企业 (1 人)，在私营企业就业 (1 人)。

**教育。**家庭调查结果如下表所示，与平均水平相比，少数民族群体在文盲和小学文化程度方面的人数比例要高得多，而在初中高中和大学/大学水平以上的其他阶段文化程度较低。

尽管全部受访家庭成员为 1,638 名，其中 157 名少数民族，但只有 16 至 60 岁的家庭成员计入下表，总计为 1,044 名受访者，其中包括 103 名少数民族：

表 4-9: 家庭抽样调查中少数民族教育现状

教育文化	占全部受访者比例 (从 16-60 岁)		
	1,044 名受访者	103 名少数民族受访者	941 名汉族受访者
文盲	4.89	11.65	4.14
小学	13.89	31.07	12.01
初中	40.42	37.86	40.70
高中	19.83	8.74	21.04
技校 (中专)	5.17	4.85	5.21
大学/大专	13.03	5.83	13.82
不清楚	2.78	0	3.08
总计	100	100	100.00

中国政府正在全面推行“九年义务教育”政策，并对少数民族群体提供更多的福利政策，特别是少数民族自治县，例如自 1994 年以来，湖南省每年向少数民族自治县拨款 40 万元人民币作为学生补贴。但上述结果仍然表明，少数民族群体的文化教育程度明显低于汉族群体，包括文盲和小学文化程度占比高于汉族群体，而初中及以上文化程度明显低于汉族群体。造成此现象的原因已经由技援专家通过少数民族焦点小组讨论、当地项目实施机构关键人物访谈以及二次数据收集整理三种方式<sup>7</sup>调查清楚，结果是：i)少数民族乡的小学 and 初中教学设施设备差，特别是边远山区寄宿学校的设施较差；ii)少数民族乡学校缺乏教师，特别是小学和初中的英语，物理和化学教师；iii)初中毕业生在毕业后直接适应社会或找工作困难；iv)少数民族的传统思维认为是否接受文件教育对未来不会有太大的差异；v)考入大学十分困难，即使高考对少数民族的学生能够减 5 至 20 分的分数；vi)大学等高等文化教育的成本太高。

### 4.3 项目所在区主要少数民族群体

根据表 4-1 和表 4-2 的人口分布情况，项目所在区主要少数民族为瑶族、壮族。瑶族和壮族在四个地级市少数民族人口中占 94.6%，在 11 个区县/市中占 96.5%。土家族，苗族，侗族，回族，维吾尔族，白族等少数民族人口约为 2.2 万人，其中苗族（6700 人），土家族（5200 人）是最大的两个少数民族群体。

#### 4.3.1 瑶族居住社区

瑶族在中国总人口 280 万，是广西，湖南，广东，云南，贵州，江西等省份最古老的少数民族之一。瑶族是中国南方典型的山区少数民族。瑶族有自己的口头和书面语言。超过 60% 的瑶族属于藏族苗瑶语言分支，但由于瑶族分散，经常与汉族人交流，所以大部分瑶族可以讲普通话，与汉族交流自如。

瑶族主要以旱田和水田耕作为生。作为山区高度流动的少数民族，瑶族有自己的民族文化，其中之一就是瑶族男女平等意识。瑶族信仰的是眉山宗教，这种宗教深受道教的影响，是道教和巫术相结合的宗教。

<sup>7</sup>湖南省人口普查局“湖南少数民族研究” “<湖南少数民族地区教育平等研究>”黄延平，<科学技术展望>，第 13 期，2015。

在湖南省，瑶族是第四大少数民族群体，总人口 70 万人。永州瑶族人口占总瑶族人口的 72%（约 51 万人），项目所在区瑶族人口占湖南省瑶族总人口约为 83%（59 万人）。项目影响地区共有 11 个瑶族乡，如下表所示：

表 4-10: 项目所在区内的瑶族自治乡

地级市	县/市	瑶族人口（人）	县/市人口的百分比	瑶族乡数量	受项目影响的瑶族乡
衡阳市	常宁市	3,030	0.36	1	塔山
永州市	蓝山县	20,125	5.86	6	京珠，子梁，江东，汇源，梨头，大桥
郴州市	桂阳县	6,404	0.69	2	华山，杨柳
	资兴市	4,258	1.22	2	团结，梁平尧
总计：	4 市县	33,817	1.51	11	

资源：1) 与当地子项目办，湖南省民族宗教局网站和“2015 年度工作报告”进行实地调查。

#### 4.3.2 壮族居住社区

壮族人口 1693 万，是全国所有少数民族中最多的。壮族不是湖南少数民族的主体，湖南省仅有 2.4 万人。但项目所在区内有 71.12%（17,100 人）的壮族居住，17,100 人中有 1.5 万人居住在永州市。其余人口分散居住，与汉族或其他少数民族混合在一起。

壮族有自己的口语和书面语言。但随着近几年经济的发展，壮族与汉族交流日加频繁，因此壮族语言正在逐渐被普通话取代。

壮族大多以水稻种植为生。壮族的宗教主要是莫宗教，是佛教和道教的结合。作为一个远古时代偏远山区的少数民族，女性并没有受到封建伦理的限制，他们有自己的婚姻自由，并与此同时，女性的农活和家务劳动负担与男性相同。

#### 4.4 社会调查结果

从访谈和焦点小组讨论以及公众咨询中，技援专家发现受益人的需求和关注如下：

##### 4.4.1 从家庭调查和焦点小组讨论中反映的需要和关注

在家庭调查中，一系列问卷反映了少数民族群体对公共卫生环境和城市固废垃圾管理的意见和关注的主要问题。

##### i) 关于生活固废垃圾服务的问题：

根据社会调查结果，少数民族群众需要改进的主要问题是：



表 4-11 生活固废垃圾服务需要改进（少数民族群体）

关于生活固废垃圾服务的问题	提高(%)	
	少数民族群体	汉族
从家到垃圾桶或垃圾箱的距离	39.03	40.57
垃圾桶或垃圾箱的数量	53.66	41.88
村里垃圾的分类、回收和再利用	51.22	61.84
垃圾收集点周围的卫生环境	51.21	51.75
由于垃圾收集站周围的苍蝇和蚊子引发的健康和安全隐患	41.47	61.62
及时运送垃圾	34.15	50.87

调查反映，少数民族群体的生活垃圾服务基本情况与汉族多数人群相似，但是，在所有问题上，除了垃圾箱的数量以外，其他的抱怨要比汉族人少。这与焦点小组讨论中得出的生活固废垃圾服务结论相同，这表明由于偏远山区缺少生活固废垃圾服务，尤其是瑶族人居住的地方，少数民族群体更需要离他们家不太远的垃圾桶和收集站。

因此，如果上述主要问题得到解决或改善，少数民族群体可以从改善生活固废垃圾管理中受益，其中包括：i) 为家庭提供垃圾箱不仅数量多，而且分布在各个地方，方便了家庭；ii) 促进垃圾分类并及时从村里的收集站点转运；iii) 改善垃圾收集点的卫生环境，以改善公众健康。

但据调查，由于山区居住环境良好，调查中的少数民族受访者大多没有疾病，只有 2.44% 的少数民族认为生活固废垃圾管理已经对自身健康构成威胁，比汉族受访者低 10.84%。

为了解决上述问题，应采取缓解措施，包括：i) 确定垃圾箱的位置，垃圾收集，运输和卫生处理，固废垃圾处理的公众咨询；ii) 公共环境和卫生管理活动，包括项目所在区固废垃圾管理和 3R 原则的实施（讲座或图片展等）；iii) 在少数民族提高生活固废垃圾管理费用的情况下举行公开听证会以听取他们的意见和担忧。这些行动已在计划中全部表明并有少数民族参与者的目标指标。

## ii) 家庭垃圾分类意识

家庭调查的结果显示，家庭调查中有 57.55% 的受访者（286 人）在进行垃圾分类，其中少数民族群体中有 8.39%（24 人），占全部 41 名少数民族受访者的 58.54%，与汉族（58.75%）相似。项目所在区瑶族与汉族人之间的原因和浪费分类实践，比较如下：

表 4-12 少数民族群体与汉族居民家庭垃圾分类的理由

家庭垃圾分类的理由	所有分类家庭的百分比 - 少数民族群体（瑶族）	所有家庭在汉族人中的百分比
通过销售回收箱/罐/纸等增加额外收入	54.17	64.12
减少垃圾量	12.50	13.36
有助于环境保护	20.83	16.41
按照一些规定将电池扔到专门处理的地方	4.17	1.91

家庭垃圾分类的理由	所有分类家庭的百分比 - 少数民族群体 (瑶族)	所有家庭在汉族人中的百分比
为了方便自己处理垃圾, 主要是通过燃烧和简易填埋	8.33	4.20

从上面的主要数据来看, 少数民族人员分类垃圾, 主要有几个原因: (i) 通过售卖再生材料来增加额外收入; (ii) 有助于环境保护; (iii) 减少垃圾量。同时, 从焦点小组的讨论中可以发现, 包括少数民族群体在内的农村居民可以自己处理家庭垃圾, 主要通过在外面焚烧或在他们的院子里填埋。燃烧过的垃圾也可以在田间用作肥料。

其余 41.46% 的少数民族受访者 (17 人) 不愿意从事垃圾分类的原因主要有三个: (i) 没有意识到垃圾分类 (70.59%); (ii) 只会根据政府的要求 17.65 %; (iii) 认为这是浪费时间 (5.88%)。因此, 参与生活固废垃圾管理的多元化公共环境和卫生管理活动以及 3R 项目需要按照计划中设定的相关目标和指标在项目所在区进行。

### iii) 生活固废垃圾服务的支付意愿

调查中所有少数民族群体调查对象目前都没有投诉, 因为他们目前没有支付生活固废垃圾服务。他们在改进生活固废垃圾服务未来的支付意愿

表 4-13 比较生活固废垃圾管理支付意愿 (少数民族群体)

支付意愿金额 (每年)	其中没有接受过生活固废垃圾服务的	
	少数民族群体占比%	汉族占比%
13-24 元	51.22	71.56
25-36 元	34.15	11.87
37-48 元	2.44	7.51
49-60 元	12.20	9.06
多于 60 元	0.00	0.00

如上所示, 少数民族受访者对生活固废垃圾服务的满意度比汉族多。这也反映了他们对生活固废垃圾收费的支付意愿。从家庭调查结果来看, 发现即使他们现在都没有缴纳生活固废垃圾收费, 少数民族的人更愿意以 25-36 元/年和 49-60 元/年的价格支付生活固废垃圾费。生活固废垃圾收费将增加少数民族群体的生活成本, 因此垃圾管理收费带来的影响可能是负面的。为减轻这种影响, 需要与少数民族群体的参与者就计划中所述的垃圾收费决定进行充分的公众磋商。

此外, 在焦点小组讨论中充分咨询少数民族群体后, 发现少数民族群体在收集和处理家庭垃圾方面没有差异, 所有少数民族群体都没有特别的习俗。

## 4.5 对少数民族群体的影响

根据家庭调查和焦点小组讨论的需要和关注，潜在的直接和间接影响如下表所示：

**表 4-14 项目产出对少数民族群体的潜在影响**

序号	项目组成	直接		间接	
		积极	负面	积极	负面
1	现有的生活固废垃圾填埋场清理	就业机会；现场环境改善	施工安全；建筑垃圾和噪音	环境和河流污染控制；未来的土地利用	无
2	城乡垃圾收运一体化管理系统	就业机会；现场环境改善；增加废物的再利用，回收和减少浪费；提高垃圾收集和运输效率	施工安全；建筑垃圾和噪音；生活固废垃圾服务的支付能力	城乡环境改善	无
3	现有卫生填埋场升级改造	就业机会；现场环境改善；改进废物管理	施工安全；建筑垃圾和噪音	生活环境和河流污染控制	无
4	餐厨垃圾处理	就业机会；现场环境改善；减少餐厨中重复使用的脏油的风险	无	环境和河流污染控制；减少污染油泄露	无
5	能力建设和体制加强	提高生活固废垃圾固体废物的管理和意识；提高管理能效	无	无	无

### 4.5.1 项目产出对项目的影

根据家庭调查结果和焦点小组讨论项目准备阶段对少数民族产生的影响，本项目对少数民族的产出影响如下：

#### 1) 产出 1:存量垃圾填埋场原位封场与异地转场

- 受益于通过原位封场而改善的存量垃圾填埋场的环境，也可以将其翻新成良好的景观；
- 避免因填埋气体自燃，渗滤液泄漏，污水等造成的危害；

#### 2) 现有卫生填埋场升级改造

- 通过对现有卫生填埋场的污染控制和治理，改善项目所在区的环境，如 HDPE 膜覆盖，雨污分流等；
- 改善项目所在区垃圾填埋场和湘江支流下游的水质；
- 提高垃圾填埋场周围的地下水水质，使周边村庄的相关井水得到很大改善；
- 改善水、空气环境改善附近村民健康状况。

### 3) 城乡垃圾收运一体化管理系统

- 为居民提供便利，通过增加垃圾箱/垃圾桶，垃圾收集站和、运输站来处理家庭垃圾；
- 通过垃圾分类回收来提高居民的环保意识。
- 改善废物收集和运输系统，改善生活环境。
- 改善垃圾收集和运输系统，特别是在少数民族乡所在的山区。

### 4) 餐厨垃圾综合治理

- 避免餐厨垃圾非法销售对居民造成健康危害；
- 减少直接倒入排水系统的垃圾，从而节省餐厅的排水清洁成本；
- 通过餐厨垃圾处理来改善项目所在区域的环境。

### 5) 能力建设和体制加强

- 宣传生活垃圾减少，回收，再利用等处理知识，可以得到当地村民的认可，以提高他们的环保意识；
- 通过定期培训，为政府官员，相关机构人员和居民提供能力建设，例如：1) 项目办和实施机构 100% 的工作人员接受关于项目管理和实施的培训，包括社会保障；2) 项目办指派 1 名职员且每个子项目办指派 1 名职员，以确保少数民族发展计划和社会发展行动计划在项目实施期间能够作用于保障社会/性别和少数民族发展等；
- 加强项目所在地的垃圾分类和 3R 意识；
- 披露生活垃圾处理信息，鼓励公众积极参与和监督。

上述行动与以计划中的行动，目标和指标有关。

## 4.5.2 社会影响

**对工作机会的影响。**项目建设期间，项目共提供 912 个就业机会，其中管理技能职位 273 个，非技术劳动力工作岗位 639 个。在项目运营期间，共有 683 个就业机会，包括 275 个管理和技能职位，以及估计要创造的 408 个劳工职位。具有工作意愿和工作能力的少数民族，可以在永州项目的建设和运营阶段，在先就业机会 10% 的少数民族技术和非技术工作的就业目标中获益<sup>8</sup>，如计划中所示，作为建筑工人，景观工作者，清洁工或作为垃圾收集站和运输站的劳动力。

**施工危害影响。**施工相关活动可能会对当地居民造成不利影响，包括施工障碍，场地管理不善，施工现场缺乏安全屏障，以及可能增加传染病，特别是由于施工现场公共卫生管理不善造成的艾滋病毒/艾滋病。

此外，来自外地的建筑工人可能对当地少数民族的文化或习俗缺乏敏感性，导致其做出对当地少数民族而言不可接受的活动和行为。例如，瑶族和壮族有自己的习俗和禁忌。壁炉是瑶族和壮族

<sup>8</sup>永州市少数民族人口占 8.36%，而郴州，衡阳，娄底三个地级市的人口仅占总人口的 1.21%，0.26% 和 0.08%。

家庭的关键位置，禁止徒步踩壁。至于瑶族，禁止在某些日子里杀猪或鸡，他们称之为“猪日”和“鸡日”。对于壮族来说，带上农具或带农具的竹塔是禁忌，而且禁止捕捉或吃青蛙。

现已制定缓解措施，以解决计划中列出的已确定的少数群体的负面影响和潜在风险。

### 4.5.3 移民安置的影响

受征地影响的只有 5 户（29 人），没有少数民族人员受影响。没有少数民族的农户将受到房屋拆迁，土地流转或临时占地的影响。

### 4.5.4 结论

在少数民族群体的家庭调查和焦点小组讨论中，可以得出的结论：i) 少数民族受访者认为他们在废物处理方面和汉族人没有差异；ii) 大多数少数民族参与者对其在山区的清洁的水源，蓝天和清澈的空气等良好生活环境感到满意。该项目没有改变或削弱其传统的自我认知，习俗和文化传统，不会用于任何商业发展；iii) 少数民族，特别是瑶族，与汉族没有不同的经济格局，在这个项目中也并没有独特的风俗习惯；iv) 项目对其健康，生计和社会保障有积极影响。

## 5. 实施安排

在计划的附录中，这些少数民族发展计划将由项目实施机构或项目办与地方政府协调执行。有 11 个受影响和受益的区/县/市，但由于零陵区和冷水滩区都由永州地区的一个实体负责，因此只有 10 个项目所在区。所有项目任务和活动应在 11 个项目所在市/县/区进行，任务和活动应在 11 个项目所在市/县/区进行，但大多数目标都是针对永州市的蓝山县和冷水滩区，因为其他地区的少数民族受益人非常少（蓝山县 6.21%，永州冷水滩区 2.27%，资兴市 1.3%，常宁市，永州零陵区，桂阳县、东安县等县区总数少于 1%，衡阳县，耒阳市，衡山县，冷水江市 4 个县市没有少数民族）。每个实施机构或项目办将任命至少一名工作人员来管理少数民族发展计划的实施。项目办将负责监督项目实施机构在其直接控制下实施这些行动，并负责监督涉及施工承包商的相关活动。对于项目办直接任务范围以外的行为，由项目办领导，项目办负责人协调，指派的工作人员负责与有关地方政府机构，乡镇政府或村委会联系；这将确保能够及时和满意地采取适当措施。项目办还将负责监督和向执行机构报告进展情况，问题和结果。项目办将在贷款监督任务期间跟进并向亚行提供半年度审查的少数民族发展计划监测报告。如有必要，亚行和执行机构可能同意修改少数民族发展计划，以提高拟议措施的有效性。

## 6. 申诉补救机制

鉴于少数民族居民的充分参与将实施少数民族发展计划，不会出现实质性争议。但是，少数民族居民已经建立了申诉补救机制（GRM），以有效和透明的方式解决实施阶段出现的任何不可预见的问题。少数民族居民可以反映他们对项目实施安排的不满，或者通过 GRM 反馈项目实施所造成的不公平待遇。GRM 也将应用于移民安置计划，重点关注受影响的人群以及所有项目组成部分项目所在区域内的所有少数民族。申诉和上诉流程图的基本程序以及项目办负责人名单和所有国际申请已在移民安置计划中明确规定。除了要遵循的申诉程序的基本程序之外，还应特别注意：(i) 申诉机制应适合少数民族的教育水平，并适合项目地区的少数民族传统；(ii) 项目信息应以普通话和当地少数民族语言披露；(iii) 信息公开应邻近少数民族居民可以到达的公共场所，如社区/村委会的场所和工作场所；(iv) 每个项目社区/村委会应任命一名成员为接受上诉的联络人；(v) 少数民族的需求，参与项目的偏好和担忧，应由项目办与 11 个区/县/市的实施机构协商和记录。

当少数民族受到不公平待遇时，可向外部监测评估机构提出申诉，并由外部机构向项目办报告。或者受到侵害的少数民族可以向亚行项目组提出申诉，通过谈判解决。如果努力沟通协调后仍然不成功，并且如果由于不遵守亚行关于少数民族的保障政策而产生不满，受到侵害的少数民族可根据亚行的问责机制（2012年）向亚行特别项目基金办公室或合规审查办公室提交申诉。<sup>9</sup>

## 7. 少数民族发展计划监测和评估

建议在项目建设期间进行综合监测，确保项目达成其目的和目标。项目办将负责监督和评估，并在项目实施期间每半年向亚行报告。监测报告将成为项目进度报告的一部分。并将招聘一个总计投入 10 人月的社会/性别/少数民族专家，作为项目实施咨询小组的成员之一，协助项目办编制监测和评估报告。

---

<sup>9</sup> 更多信息详见 <http://www.adb.org/Accountability-Mechanism/default.asp>

表 1: 少数民族发展行动计划

主要任务和/或行动建议	目标和指标	时间	责任部门	资金和资源
<b>A. 产出 1: 存量垃圾填埋场原位封场</b>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>确保项目附近村庄/社区居民的少数民族参与垃圾填埋场原位封场绿化和环境保护设计的意识和公共咨询;</li> </ul>	<p><b>目标:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>参与公众参与和咨询活动的人数, 在蓝山县<sup>10</sup>的活动中少数民族占比 40%, 在永州冷水滩区的活动中少数民族占比 30%;</li> </ul> <p><b>指标:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>按性别和民族划分的参与人数和百分比;</li> </ul> <p><b>基线: 0</b></p>	2018–2023	湖南省项目办, 蓝山县所属实施机构和冷水滩区林业局, 环境卫生部门, 社会专家	项目预算
<b>B. 产出 2: 存量垃圾填埋场异地转场</b>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>在项目填埋场附近社区居民开展垃圾填埋场封场绿化和环境保护意识的活动和项目设计内容的公共咨询;</li> </ul>	<p><b>目标:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>参与公众参与和咨询活动的人数, 在蓝山县<sup>11</sup>的活动中少数民族占比 40%, 在永州冷水滩区的活动中, 少数民族占比 30%;</li> </ul> <p><b>指标:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>按性别和民族划分的参与人数和百分比;</li> </ul>	2018–2023	湖南省项目办, 蓝山县实施机构和冷水滩区子项目所在区域的卫生部门, 林业局, 社会专家	项目预算

<sup>10</sup>各区县少数民族人口占总人口比例: 蓝山县 6.21%, 永州冷水滩区 2.27%, 资兴市 1.3%, 常宁市, 永州零陵区, 东安县, 桂阳县占 1%以下, 衡阳县, 耒阳市, 衡山县, 冷水江市 4 个县市没有少数民族

<sup>11</sup>少数民族人口中, 蓝山县有 6.21%, 永州冷水滩区 2.27%, 资兴市 1.3%, 常宁市, 永州零陵区, 桂阳县占 1%以下, 衡阳县, 耒阳市, 东安县, 衡山县, 冷水江市等 5 个县市没有少数民族

主要任务和/或行动建议	目标和指标	时间	责任部门	资金和资源
	基线: 0.			
<b>产出 3: 城乡垃圾收运一体化管理系统</b>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>确定垃圾箱的位置, 垃圾收集, 运输和卫生处理, 固废垃圾处理的公众咨询;</li> <li>在项目区选择两个示范性的瑶族少数民族乡 (至少一个来自蓝山县) 开展包括固废垃圾管理和项目区 3R (讲座或图片等) 的公共环境和卫生管理活动;</li> <li>对少数民族举办提高固体生活垃圾管理费的公开听证会以听取他们关注。</li> </ul>	<p><b>目标:</b></p> <p>在瑶族少数民族乡镇进行的公众咨询和咨询活动, 少数民族参与占比至少在 50% 以上;</p> <p>➢ 参与听证会的少数民族人数占比在蓝山县的代表人数中占 30% (6 个瑶族乡至少各一个), 永州冷水滩区的代表人数中占 20%;</p> <p><b>指标:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>按性别和低收入群体分参加公共咨询的人数和百分比;</li> <li>按性别和民族族划分参与者人数和百分比;</li> <li>按性别和民族划分参与者人数和百分比;</li> </ul> <p><b>基线: 0.</b></p>	2018–2023	<p>子项目项目办, 11 个区/县/市项目实施单位; PB, CB, 民族和宗教事务委员会; 设计院, 当地环境卫生部门,</p> <p>协助机构: 环保局和项目实施咨询社会/性别/少数民族发展专家</p>	政府出资
<b>产出 4: 现有的卫生填埋场改造升级</b>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>开展公众咨询并参与现有垃圾填埋场升级改造设计, 以强调当地居民的关注;</li> <li>对项目垃圾填埋场附近社区居民开展环保宣传活动。</li> </ul>	<p><b>目标:</b></p> <p>➢ 参与公众参与和咨询活动人数, 在蓝山县的活动中少数民族占比 40%, 在永州冷水滩区的活动中少数民族占比 30%;</p> <p>➢ 参与公共意识宣传活动中, 在蓝山县额活动中少数民族占比 40%, 在永州冷水滩区的活动中 中少</p>	2018–2023	湖南省项目办, 项目办, 蓝山县和冷水滩区所属的实施机构, 当地环境卫生局, 环保局, 社会专家; 承包商	项目预算



主要任务和/或行动建议	目标和指标	时间	责任部门	资金和资源
	数民族占比 30%; <b>指标:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 按性别民族划分的公众咨询参与者的人数和百分比;</li> <li>• 按性别和民族划分的意识活动参与者的人数和百分比;</li> </ul> <b>基线: 0.</b>			
<b>产出 5: 餐厨垃圾处理</b>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 通过海报, 宣传册, 传单等方式开展餐厨垃圾处理 and 分拣意识建设和宣传;</li> </ul>	<b>目标:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 永州市冷水滩区少数民族参与意识建设和宣传活动占参与者的 30%;</li> </ul> <b>指标:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 按性别和民族划分意识活动参与者的人数和百分比;</li> <li>• 宣传材料数量. 如海报, 小册子, 传单等。</li> </ul> <b>基线: 0.</b>	2018–2023	湖南省项目办, 子项目办, 永州市实施机构, 当地环境卫生部门, 环保局, 社会专家; 承包商	
<b>产出 6: 能力建设与体制加强</b>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 对项目办和实施机构的工作人员进行培训, 以确保项目的有效实施, 特别对少数民族发展计划进行监测;</li> <li>• 少数民族发展计划的实施数据将被收集到项目绩效监测体系中以确保少数民族发展计划的监测等。</li> <li>• 招聘项目实施咨询的国内社会/性别/少数民族发展专家。</li> </ul>	<b>目标:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 项目办和实施机构 100%的工作人员接受关于项目管理和实施的培训, 包括社会保障;</li> <li>➢ 聘用一名国内社会/少数民族发展专家</li> <li>➢ 项目办指派 1 名职员且每个子项目办指派 1 名职员, 以确保少数民族发展计划和社会发展行动计划在项目实施期间能够作用于保障社</li> </ul>	2018–2023	湖南省项目办, 项目办, 11 个区/县/市实施机构, 当地环境卫生部门, 社会咨询专家, 环保局, 妇联, 民族和宗教事务委员会	5000 美元

主要任务和/或行动建议	目标和指标	时间	责任部门	资金和资源
<ul style="list-style-type: none"> <li>项目办最少委派一名社会/性别/少数民族发展专员负责项目进度报告中少数民族发展计划的实施和报告工作。</li> </ul>	<p>会/性别和少数民族发展等;</p> <p><b>指标:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>项目管理办公室和实施机构的工作人员接受项目管理和实施培训的人数（按性别分）；</li> <li>国内社会/少数民族发展专家投入；</li> <li>湖南省项目办和各县项目办为确保实施少数民族发展计划以保障和社会/性别和少数民族的发展所分配的工作人员人数。</li> </ul> <p><b>基线: 0.</b></p>			
<b>对于产出 1-5: 创造就业机会（所有项目）</b>				
<ul style="list-style-type: none"> <li>施工阶段，将设置 912 个全职岗位，其中 273 个熟练技术工人岗位和 639 个非熟练技术工人岗位；</li> <li>在运行阶段，将设置 683 个全职岗位，275 个熟练技术工人岗位和 408 个非熟练技术工人岗位（垃圾转运站工作人员）；</li> <li>定期公布职位招聘信息;承包商在土建施工过程中将优先考虑招聘少数民族群体。</li> <li>对承包商和工作人员进行艾滋病/性病/性骚扰的宣传活动。</li> <li>确保实施核心劳工标准（即同工同酬，无童工等）和合同中规定的安全准则。</li> <li>对社区居民进行公共卫生和艾滋病预防意识活动。</li> </ul>	<p><b>目标:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>在销售和运营阶段，对于技术和非技术性工作岗位，蓝山县的项目中少数民族工人占比 10%，永州冷水滩区的项目中少数民族工人占比 5%；</li> <li>确保岗位招聘信息 100%传达给少数民族群体；</li> <li>100%的少数民族雇工参与公共健康和艾滋病/性病/性骚扰方面的培训课程。</li> </ul> <p><b>指标:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>按性别和民族划分施工阶段员工人数和百分比;按性别和民族划分运营阶段员工人数和百分比;</li> <li>向少数民族开放的用工岗位人数和比例；</li> <li>在公共健康和艾滋病预防意识活动中受培训的少数民族人数（根据性别和目标群体划分）。</li> </ul> <p><b>基线: 0.,</b></p>	2018-2023	项目办，蓝山县和冷水滩区所属的实施机构，承包商，劳动和社会保障局，民族和宗教事务委员会，当地的环境卫生部门和防疫站	项目预算

ACWF =中国妇联, DI =设计院, EMDP =少数民族发展计划, EM = 少数民族, EMP =环境管理计划; EMRAO =少数民族和宗教事务办公室, ESB=环境卫生局, HH=户, HIV =人类免疫缺陷病毒, IA = 实施机构, LSSB =劳动和社会保障局, STI=性病传播感染, VC =村委会.