

常宁市卫生健康局

常宁市卫生健康局 2024 年度法治建设工作报告

近年来，我局紧紧围绕《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》和习近平总书记《论坚持全面依法治国》、《习近平法治思想学习纲要》精神，依据《湖南省法治政府建设实施方案（2021-2025 年）》，全面落实“八·五”普法规划，广泛开展形式多样的法治宣传教育活动，全力推进卫健系统依法决策、依法行政、依法办事、依法治理，为高质量推进“健康常宁”建设夯实了法治基础。现将有关工作情况报告如下：

一、严格落实党对法治政府建设的领导

严格按照省、衡阳市、常宁市委关于落实全面从严治政党工作要求，始终把落实全面从严治政党主体责任作为一项重要政治任务来抓，为我市卫健事业发展提供了有力的政治保证和纪律保证。一是围绕建设“法治常宁”和“健康常宁”的目标，以市委、市政府“法治政府建设年度考核”为抓手，落实局党委理论学习中心组集体学法、集体研法、年度述法，推动全局依法行政。年初制定领导班子学法计划，重

点学习了习近平总书记《论坚持全面依法治国》、《习近平法治思想学习纲要》等论述，将习近平法治思想作为局党工委理论学习中心组集体学习重点内容；组织和引导卫健系统党员干部持续深入学习领会习近平法治思想。二是加强教育指导。组织各医疗卫生单位、各党支部开展党的二十大和二十届三中全会精神宣讲，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，抓好党员政治纪律和政治规矩教育。三是坚持党管干部和党管人才的原则，认真执行干部提拔任用的各项规定；坚持公开招聘专业技术人才，努力建设一支高素质专业化的医疗卫生队伍。

二、抓住重点，扎实推进普法工作开展

（一）抓好日常学习，提高法律意识。依职权落实“谁执法，谁普法”、“谁服务，谁普法”工作制度，主动积极投入学法用法，组织卫健系统干部职工参加如法网普法学习和考试，提升卫健系统工作人员学法用法基本知识。2024年，我市卫健系统普法工作做到应学尽学、应考尽考，且全部考试合格。

（二）抓好活动载体，增强普法实效。充分利用“3·15”消费者权益保护日、“4·15”全民国家安全教育日、“5·29”计生协会会员活动日、五月饮用水卫生宣传、“5·31世界无烟日”、“6·26”国际禁毒日、“7·11”世界人口日”、“12.4”国家宪法日等节日，深入开展法治理念教育，引导党员干部和广大职工牢固树立依法治国、执法为民、公平正义、服务大局的理念。

（三）加强法治教育培训，提高执法水平。一是高度重视政治和业务理论学习，坚持每月集中学习制度，组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想、二十大精神、党章党规，习近平系列重要讲话精神及中央、省、市相关文件精神。二是开展学法专题活动。我局按照《职业病防治法》、《衡阳市矿山冶金化工等行业领域尘毒危害专项治理工作实施方案》的要求，开展《职业病防治法》宣传进企业活动，发放培训及宣传资料 5000 份。2023 年 4 月，召开了省级职业卫生分类监督执法试点工作启动及培训会，全市 112 家厂矿企业和事业单位分管职业卫生的管理人员 143 人参加了会议，省卫生计生监督执法局陈峰处长亲自授课。

（四）把准舆论导向，提高执法影响力

我局在日常监督检查行动中注重挖掘线索、素材，与电视、新闻媒介积极合作，曝光一些典型案件和违法行为。2022 年制作了“喜迎二十大 永远跟党走”红色故事宣讲在湖南卫监栏目播出，引起社会的高度关注和业内人士的一片好评，提高了卫生监督执法工作的社会影响力和公信力。

三、严格依法行政，强化监管力度

（一）推进“三项制度”落实。依据《衡阳市卫生健康委全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案的通知》文件精神，持续推进“三项制度”落到实处。一是行政执法公示制度。近两年，全市共立案各类违法案件 340 件，一般程序 190 件，简易

程序 150 件，罚款 703017 元，没收违法所得 65422.2 元，落实“两法”衔接，移送司法 0 起，结案 0 起。2024 年共计推送国家随机监督抽查任务执行情况信息 95 条，行政处罚信息 20 条。二是推行执法音像记录。目前，我局执法人员配备了 41 部手持执法终端和 10 部移动打印设备，共为执法科室配备具有拍照、视频录制功能的 4G 执法记录仪 17 部，执法记录实时网络传输，云端存储。三是严格把关法制审核工作。对行政处罚案件的办理程序、违法主体认定、违法事实证据、法律适用、处罚裁量等方面进行严格的法制审查。2024 年度我局未发生一例经行政复议和行政诉讼案件。

（二）规范行政执法行为和程序。实施卫生行政执法若干规定、重大行政执法案件集体讨论制度、行政执法过错责任追究制度；强化内部制约机制，规范卫生行政执法行为，严格按照案件评查要求，细化行政执法的程序合法化，加强合法性审查。2020 年，制定印发了《常宁市卫生健康局公平竞争审查制度实施方案》，对自 2017 年以来出台的文件认真进行了梳理，并严格按照规定对本部门制定的规范性文件及时报送备案，积极开展规范性文件的制定、调整 and 清理工作。2021 年，对卫生行政执法主体进行了认真细致地清理，整理国家、省市卫生法律法规和部门规章共计 60 余部（条例、规定等），梳理执法类别 12 大类、职权名称 189 条，为我市卫生健康系统建立了权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制。2024 年，

根据《关于做好 2024 年规范性文件全面清理工作的通知》，我局对近 5 年局文号、函号件进行了全面梳理，经清理，我局现行有效部门规范性文件共 5 件，宣布失效的规范性文件 1 件，清理结果已报市司法局。

（三）抓好教育培训，提高执法水平。组织法规股、医政医管股和卫生监督局等相关部门的行政执法人员，积极参加市政府和上级部门组织的依法行政、职业病防治管理、精防卫生、医疗纠纷预防和处置等培训班，提升行政执法业务水平，相关工作人员全部按照规定申领行政执法证。

（四）依法开展卫生健康综合监督。近几年来，我局经常性卫生监督总覆盖率为 100%，双随机任务完成率达 100%。2021 年，我局下属卫生计生综合监督执法局有幸被省卫健委授予 2021 年度卫生监督执法“表现突出”称号。2024 年，我局集中执法力量对全市医疗机构开展“体检式”监督检查，极大地规范了医疗机构医疗执业行为。组织全市公共场所经营单位和自来水厂开展法规知识培训，举行全市厂矿企业、事业单位职业病防治知识培训，极大地提升了各单位知法守法意识和职业病防范意识。落实“双随机一公开”抽查任务，卫生监督户次、监督覆盖率、执法办案数量等主要业务指标位居全省前列。全年共出动卫生监督执法人员 1000 余人次，执法车辆 300 余车次，开展专项检查活动 10 余次，查处违法案件并结案 40 余起。

四、存在的问题及下阶段工作打算

（一）存在的问题。一是执法人员青黄不接，出现人才断层情形，近几年来，执法部门没有引进或转入相关专业人才，所分配人员专业知识缺乏，导致执法水平和执法能力不高；二是卫监执法工作经费投入不足，造成卫生行政执法工作难度大，覆盖率不高。

（二）下阶段工作打算

一是加强组织领导，层层落实责任。进一步加强科学决策，重要决策、重要工作部署等重要事项必须充分发扬民主，集体讨论决策。遇到特别重大事项必须进行合法性审查并严格履行事前听证、专家论证、公开公示、责任追究的决策程序，做到集体决定、依法决策；完善决策过程的监督保障，保证决策合法、有效。

二是加强行政执法队伍业务培训和作风管理。加强卫生健康行政执法业务培训，提升队伍执法水平，提高大案要案查处能力。贯彻落实中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”，切实转变工作作风，创新和改进工作方法，提高工作效率和执行能力。

三是加强卫生健康行政执法规范化建设。开展卫生行政执法工作稽查，严格行政执法程序、文书管理、自由裁量权使用，开展行政许可和行政处罚案卷评析活动，提升卫生行政执法案卷质量，提升卫生计生监督执法人员业务素质。落实卫生健康行政执法责任，健全责任追究机制，规范行政执法行为。

四是进一步加强举报投诉处置。进一步理顺举报投诉

查处运行机制，公开举报投诉方式，畅通举报投诉途径。对重大投诉举报信息及违法案件查办进行督办，对群众举报投诉积极受理、认真调查，确保调查率、查实处理率及反馈率 100%。

