常宁市庙前镇人民政府

2024年度部门整体支出绩效评价报告

一、部门概况

（一）基本情况。常宁市庙前镇人民政府位于常宁市南部，总面积约78.6平方公里，常宁市庙前镇人民政府共有11个行政村，1个社区，人口约2.1万人。

根据编委核定本单位内设处室9个，所属事业单位4个。其中：内设处室分别是党政办公室、党建办公室、经济发展办公室、平安法治和应急管理办公室、生态办公室、农业综合服务中心、社会事务综合服务中心、退役军人服务站、综合行政执法大队。

本部门编制数81人,在职人数63人，其中:在岗人数63人；离退休人数18人。

（二）主要工作职能。

1、宣传法律政策，促进村民自治。贯彻执行法律法规，落实党和国家的方针、政策，坚持依法行政，推进乡镇民主政治建设，加强基层党组织建设。

2、发展农村经济，增加农民收入。组织指导农业和农村经济结构调整，加强农业综合生产能力建设；健全农业社会化服务体系，完善农业支持保护体系，推进农业现代化；支持保护农民兴办各种经济组织，组织引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，增加农民收入，不断提高人民生活水平。

3、加强社会管理，创造良好环境。规范农村集体经济管理，推进政务、村务公开；抓好产业发展和稳岗就业，不断提高脱贫群众经济收入；加强安全生产和公共安全，组织抢险救灾、优抚救助，及时上报和处置重大社情、疫情、险情，保护人民群众的生命财产安全。

4、发展公益事业，提供公共服务。搞好乡村公共设施建设和小城镇建设，开展社会保障服务；发展科教文卫事业，提供经济发展和社会进步信息服务，促进精神文明建设。

5、加强综合治理，维护社会稳定。调解民事纠纷，化解社会矛盾，接待上访群众，处理群体性突发事件，保证社会公正，维护社会秩序和社会稳定。

6、贯彻执行相关法律法规，落实党和国家的方针、政策，承担上级交办的其他任务。

二、部门整体支出情况

2024年庙前镇本年收入1701.73万元，其中，一般公共预算拨款1609.18万元，占总收入比重的94.56%，政府性基金预算拨款92.55万元，占总收入比重的5.44%。

本年支出1701.73万元，按支出性质分其中：基本支出740.52万元，占总支出43.52%，其中：人员经费665.12万元主要用于在职人员工资福利、基本养老保险缴费、医疗保险、其他社会保障缴费、住房公积金、其他工资福利支出等；公用经费75.40万元主要用于办公费、印刷费、会议费、公务用车维护费、其他交通费用、差旅费、公务接待费、劳务费等；项目支出961.21万元，占总支出56.48%，主要为基础设施建设资金、城乡治理资金、乡村振兴资金、烟叶生产发展资金、转移支付资金。

按支出经济分类分其中：工资福利支出653.82万元，占38.42%；商品和服务支出356.03万元，占20.92%；对个人和家庭的补助261.92万元，占15.39%；资本性支出429.96万元，占25.27%。

**三公经费支出情况：**全年预算19.4万元，本年实际支出19.4万元，完成预算的100%，其中：公务接待费17万元，公务用车运行维护费支出2.4万元。

三、部门专项组织实施情况

**（一）专项组织情况分析。**

1、严格管理项目申报流程，对所申报项目开展论证，从中选优立项。

2、制定了项目总体实施方案，并指导各项目依据总体实施方案和项目批复文件的要求，落实各个项目的具体实施过程，并明确责任主体，使项目管理进一步规范。

**（二）专项管理情况分析**

1、加强项目管理，实行项目库管理，对项目实施全程进行监督管理，尤其在项目实施关键环节中，组织项目管理相关部门对项目实施情况进行抽查督查。

四、资产管理情况

为规范和加强固定资产管理，庙前镇建立健全了资产管理制度，依法对资产的购置、使用和处置等实施全过程管理。使用财政资金购置资产，按资产配置的标准和要求，实行政府采购，及时进行账务处理，并定期清理，做到账实相符。

五、部门整体支出绩效情况

庙前镇人民政府在市委、市人民政府和镇党委的坚强领导及上级各部门的大力支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入学习习近平总书记考察湖南重要讲话精神，聚焦“谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章”的目标要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持“工业领航、绿色崛起、城乡协调、民生共享”，凝心聚力，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，科学统筹镇域经济社会发展，全镇经济社会取得显著成效，自评得分97.2分。

1. 特色产业有力培植，发展基础持续夯实

**1.特色产业实现“新突破”。**泉井村雪茄烟基地作为全省五个试种基地之一，连续三年试种全部获得成功，今年种植46亩，省烟草公司明年将全面推广；双凤村、中田村种植湘莲500亩，年产带壳莲子10万斤，实现产值50万元。全镇的药材种植面积达到850亩，70%由大户承包种植，主要以种植玉竹为主，黄精种植100亩，枳壳100多亩；双凤村、泉井村、双桥村、弥泉村、春和村等8个村共种植烤烟1700亩，烤烟房110间，年产烤烟4540担，年产值达850万元。石铺村阳光玫瑰葡萄、西湖村猕猴桃产业蓬勃发展。大豆、玉米套种300亩。春和村千头现代化养猪场建成使用。全镇范围内的春和村冬兵饰品加工厂、枫树烟叶种植合作社、诚君专业合作社、杨李药材加工合作社、净水设备加工厂、泉井种养合作社6个乡村车间有序运营。

**2.农业生产发展成效显著。**狠抓粮食安全，有效保障粮食生产稳定和市场供应，全镇耕地面积17000余亩，基本农田14400余亩。全镇水稻种植面积15000余亩，其中双季早稻3900余亩，一季稻（含一季晚稻）7300余亩，双季晚稻2000余亩。种植油菜6000亩。标准化温室育秧大棚1个已投入生产,基本农田除铬超标严控区外，其余的全部种植水稻或旱粮作物，石铺村、长春村、中田村牛蛙养殖场全部退出，杜绝耕地“非粮化”、“非农化”，禁止耕地抛荒，全面稳定粮食生产。

**3.不断壮大村集体经济。**金龙、西湖、春和三支驻村工作队为发展产业，今年共计争取到59万元帮扶资金。金龙村依托4A级旅游景点印山，大力宣传和发展研学产业，为村集体可支配收入增值。开发养殖业。春和村一方面盘活荒地资产，通过土地流转增加集体收入，另一方面积极发展养殖业，除“双胞胎”集团洽谈的2400头异地生猪养殖项目，今年还新增鸭苗养殖产业，引进7500只鸭幼苗，年底预计可增收10万元。与黄牛养殖企业进行养殖洽谈协商，计划每年养殖黄牛1000头。西湖村一方面通过资金入股湖南瑶园生态农业科技发展有限公司，为村集体经济每年分红4万元，另一方面大力发展养鱼产业，今年共引进3500尾鱼苗，年底预计可增收6万元，此外筹备的养鸡场地基础设施已全部竣工，明年开春将引进一批幼鸡苗，为村集体收入开辟新项目。

1. 生态环保大力推动，人居环境持续改善

**1.持续改善人居环境。**实行挂图作战，全镇113个村组湾场，制定《庙前镇农村人居环境网格化管理线路图》，明确各村47个保洁员与村干部保洁区域的划分，每个村(社区)设立卫生监督员，同联点领导干部一起抓整治。成立四个常态化督察组，每组负责3个村，对各村组湾场“不留死角”“不留盲区”进行全覆盖“整治任务”摸底拍照。各村(社区)严格按照“一拆二清三整四保”的工作程序，逐步推进。集中开展整治行动40余次，清理主次干道、社区、街头巷尾的“牛皮癣”千余条，清理卫生死角300余处，清运废弃垃圾200余吨，拆除违规广告标牌86块，拆除违规搭建31处。对全镇12个村(社区)、集贸市场、学校、医院、银行、景区等单位的公共场所开展除“四害”消杀工作，安装灭鼠饵料盒1500个，投放毒鼠药1200斤，蟑螂药680包，开展蚊子、苍蝇消杀工作60余次。巩固国家卫生乡镇创建成果。

**2.危旧空心房拆除工作有序推进。**坚持以“五治”为中心，以“治房”为重点，按照“先拆后改”的原则，在全镇开展老旧危房的拆除和闲置房的改造工作，通过前期的动员部署、屋场恳谈会、存量的摸排、实地测量等工作，2024年全镇共计拆除危旧空心房99户，在清除“疤痕”的基础上，最大限度的修复了古韵庙前的“新容貌”，提升文旅乡镇的“新颜值”。

**3.“文旅+”发展局面加速形成。**今年以来，庙前镇以大型活动为抓手，做活文旅新篇章，带动地方特色文化发展，为乡村振兴注入新动力。4月“2024年全国文化科技卫生‘三下乡’（湖南省）集中示范活动”文艺惠民演出，6月常宁市2024年人大代表“6·25”为民服务日主题活动“平安村社区建设助推文明城市创建及乡村振兴”，7月2024年湖南省（夏季）乡村文化旅游节暨2024年湖南省（夏季）村晚示范展示活动均在金龙村中国印山景区举行，庙前镇抓住湖南省旅发大会发展机遇，充分展示非遗、景区、美食、文化魅力，让群众及游客在“天下印山，古韵庙前”中不断提高获得感、幸福感和满意度，不断增强庙前的知名度、美誉度和影响力。

1. 民生工作全力抓实，人民福祉持续增进

**1.强化驻村帮扶工作力度。**现有春和村、金龙村、西湖村等3支乡村振兴驻村工作队，共有驻村工作队员8人，全镇共有驻村第一书记11人，除驻村工作队以外的驻村成员皆于2024年5月期满回到原单位。推动强组织。督导驻村第一书记加强村“两委”班子建设，促进担当作为，加强党支部“五化”建设。推动固成果。督导驻村工作队积极协助村“两委”开展防返贫监测工作，全面落实驻村工作队员每人每月走访群众不少10户的要求，10月已实现镇域范围内驻点村的重点户、困难户走访全覆盖，驻点村其他群众走访率已达80%。推动兴产业。加强驻点村2024年项目库建设，因地制宜，发展文旅研学、加工、种植、养殖等产业经济，促进一二三产业深度融合。2024年驻村干部全力参与市域治理现代化村级验收工作，着力提升乡村善治水平。推动驻村工作队和驻村第一书记积极开展屋场恳谈会，问计于民、问需于民。推动驻村第一书记积极参与基层减负，督促落实“四议两公开”制度，抓好党务村务财务公开。2024年在全镇范围内开展“最是乡音解乡愁”民情大走访工作，走访过程中全面摸排驻点村人才队伍情况，积极助推驻点村人才振兴。

**2.做好防返贫监测工作。**3月对2023年度全国乡村建设信息监测平台上的各村数据进行更新。各村摸排脱贫户监测户在外务工人员的信息，并在全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统上更新在外务工人员务工时间、地点等信息。教育帮扶方面，全镇共上报中职、高职学生春季雨露计划32人，秋季雨露计划25人。9月份组织开展2024年防止返贫监测帮扶集中排查工作，对全镇所有农村地区和所有农户开展全覆盖排查。扎实开展防返贫监测和帮扶工作，开展防返贫风险集中排查2次，风险消除7户22人，实行帮扶责任人与监测户脱贫户“一对一”结对，精准制定帮扶措施，全面走访了解监测户生活情况。通过防返贫监测系统大数据分析比对，核实处理风险预警数据50条。调整申报乡村振兴入库项目36个。

**3.深入推进改厕工作。**6月份，对各村2023年新建的106户卫生厕所和重建户验收，在省改厕系统中，对2023年录入的往年改厕数据核实更正。农村“厕所革命”有序推进。今年改厕新建四格式卫生厕所3户，集中联建116户，公厕两座（庙前村、西湖村），明确专人专职，倒排工期，挂图作战，全力推进农村改厕工作，确保11月中旬前要全面完成年度农村厕所建设任务，12月中旬前完成核查验收和资金支付。同时加大农村农村改厕资金监管力度，对资金申报、拨付、使用各环节，全程跟踪管理、监督到位，确保资金安全和效益发挥。

**4.保障体系加速构建。**全镇享受最低生活保障273户530人，其中低保边缘户单人保78户，每月低保发放涉及资金共计149061元，2024年庙前镇共计新增低保30户57人，新增特困供养对象7人。在册持证残疾人467人，享受残疾人“两项补贴”的重度残疾人补助231人，困难残疾人补助134人,每月残疾人两项补贴发放涉及资金共计32850元。在册享受临时救助、救急难人员共98户，共发放96100元，解决群众救急难3人共计3000元。目前在册享受事实无人抚养儿童有9人、留守儿童70人、流动儿童30人、留守老人51人、留守妇女91人。建立留守、困境、单亲家庭儿童三级防溺水信息管理台账，及时动态更新儿童福利信息系统，积极开展未成年人关爱服务。全镇90岁高龄老人共25人，每人每月100元补贴。

1. 自身建设不断强化，服务水平持续提升

**1.党纪教育稳固扎根。**强化组织领导，明确学习“主色”。成立庙前镇党纪学习教育工作专班，制定《庙前镇党纪学习教育实施方案》和党委理论中心组党纪学习教育学习安排。强化理论学习，擦亮政治“底色”。通过“集中学习＋个人自学”相结合的方式，充分利用干部例会、主题党日、党委理论学习中心组等形式，陆续开展专题学习。目前，我镇党委理论中心组共开展4次学习研讨，全镇16个支部均开展4次研讨，支部书记上党课16次。强化警示教育，筑牢清正“本色”。全镇各级党组织把近年来查处的违纪违法典型案例作为“活教材”，通过“三会一课”等将案例内容宣教到广大党员，进一步强化警示教育的深刻性和感染力。

**2.党员教育入脑入心。**创新培训形式，创新打造“庙前课堂”。庙前镇党委把党员教育培训与全镇重点工作相结合，创新打造“庙前课堂”培训班，采取“讲学结合、现场教学”的模式，促进年轻干部个人能力与工作成效“双提升”。精心谋划部署，党员冬春训从“实”出发。全镇12个村（社区）均安排了两名及以上的镇机关工作人员指导党员冬春训培训工作。全镇2023-2024年度农村党员冬春训共覆盖党员700余人次，实现培训覆盖率100%。积极引导党员、邻长投身乡村治理，开展人居环境整治、交通劝导、助力春耕生产、森林防火巡逻等志愿服务600余人次，解决回应群众关切问题20余条，进一步提高了党员的宗旨意识和服务能力。紧扣抓党建促治理。推行“党建＋微网格”工作模式，全面落实“三长制”工作，搭建“片—组—邻”架构，片长63人，组长174人，邻长726人,每季度定期召开民情分析会。

**3.基层减负稳步见效。**在精简文件会议上精准发力。对机关发文、会议从严审核把关，切实把数量减下来，把质量提上去。今年以来，镇党委、镇政府发文分别37份、17份，召开会议46次。在规范督查考核上精准发力。建立和完善激励机制和容错纠错机制，切实规范我镇督查检查考核工作。充分发挥年终考核“指挥棒”作用，推动平时检查与年终考核有效衔接。在建立长效机制上精准发力。紧扣破解基层治理“小马拉大车”主题，分级制定村级组织工作事务、规范挂牌和证明事项指导目录。村级组织严格遵守挂牌规范指南，活动场所严格按省“3+5+5”规范挂牌。

六、存在的主要问题和原因

庙前镇经济社会高质量发展仍面临一些问题和挑战，主要有:

**1.招商引资力度不够，**现有产业转型升级步伐不快，发展动能不足，大项目好项目不多。一是对外宣传力度不够，虽然庙前有自己的资源优势和地理优势，但由于财力有限，仅仅是勉强维持运转，没有余力投入招商引资宣传，无自己的宣传网站和手册，对外宣传自己和信息来源的渠道都比较窄。二是仍然停留在“守株待兔式”招商。怕走出去，又请不进来，方式单一，大项目引不来，小项目又不符合一些相关要求，浪费了现有资源。

**2.社会治理离群众期待还有差距。**一是禁毒工作打击力度不够。随着网络技术和现代物流的发展，新型毒品违法犯罪活动更隐蔽、更加便捷，造成发现难、打击难等问题；吸毒人员管控工作难度仍然较大。吸毒人员中外出较多，尿检等管控措施不能及时到位。二是对行政许可法和其他事关农村群众切身利益的法律法规的宣传力度不大，执法力度达不到，许多群众对行政许可法等法律法规知之甚少，造成执法干部用法律法规依法行政时，部分群众不能配合。三是执法队伍机构体制还不完善，有些执法业务市、镇相同，配合机制不够完善，存在镇管不了，市管不到现状，执法人员无法把执法的效益最大限度的发挥出来。四是宣传教育措施、方式方法变化不大，法治宣传教育形式有待进一步创新，宣传教育深度和氛围不足。对禁毒、信访、执法等方面的法律法规宣传力度不大，执法力度达不到，执法过程中部分群众配合度不高。

**3.村集体经济缺少产业支撑，农民持续增收难度较大。**一是庙前的村集体经济收入主要依赖土地流转和生态公益林补贴，经济发展内生动力不足，缺乏自我造血功能。二是技术落后，缺乏现代化的管理和技术手段，无法达到高效盈利的要求，限制了其有效运营。

**4.公用经费和项目经费存在缺口。**

七、改进措施和建议

1. 按照量入为出、收支平衡的原则编制预算，收入和支出纳入预算。从严控制“三公”经费，严格控制和压减一般性支出。扎实推进预决算公开，提高财政透明度。

2. 进一步建立健全预算绩效管理工作制度，加强预算绩效管理，通过开展预算绩效管理工作培训、与财政和绩效管理先进单位交流学习等方式提高单位绩效管理工作能力和水平。

3. 结合庙前镇工作实际特点，建立绩效指标库。